



پانچ بہ سوالات مطروحه در قانون نظام صنفی

مجمع امور صنفی شهرستان بابل

سری دوم

پانچ دوین سری سوالات مطروحه در قانون نظام صنفی

۱- آیا ۲۰٪ حق السهم مجمع امور صنفی قابل تعدیل و کاهش و یا افزایش از سوی اتحادیه ها و مجمع امور صنفی مربوطه می باشد ؟

خیر- اتحادیه موظف است به موجب تبصره ۲ از ماده ۳۱ قانون نظام صنفی و ماده ۱۰ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۳۱ قانون نظام صنفی ۲۰٪ مبالغ دریافتی خود را هر سه ماه یکبار به حساب مجمع واریز نماید و در قانون سخنی از تعدیل یا کاهش یا افزایش آن به میان نیامده است .

۲- آیا اتحادیه ها حتماً باید از طریق مجمع امور صنفی با سایر ارگانها و یا حتی ادارات و سازمانهای بازرگانی مکاتبه داشته و قادر به مکاتبه مستقیم نخواهند بود ؟

بله - با وجودی که به موجب بند ب و تبصره ذیل ماده ۳۰ قانون نظام صنفی مجمع موظف گردیده که مصوبات و بخشنامه ها را به اتحادیه ها ابلاغ نماید بنابراین عکس قضیه نیز صادق بوده و اتحادیه می بایستی به منظور رعایت سلسله مراتب اداری و اجرای دستورالعملهای واصله از سوی کمیسیون محترم نظارت و شورای اصناف کشور به جز انجام استعلامات ساده اداری از مکاتبات مستقیم با ادارات و نهادها پرهیز نماید .

۳- آیا امضای خزانه دار مجمع امور صنفی در انجام امور مالی حتماً باید ثابت باشد ؟

خیر- به موجب ماده ۱۵ از آیین نامه اجرایی ماده ۳۶ قانون نظام صنفی (بخش دوم) کلیه اسناد و اوراق تعهد آور و چک ها می بایستی با دو امضا از سه امضا هیئت ریسه مجمع همراه با مهر مجمع عمل گردد .

۴- بر اساس تبصره ذیل ماده ۸ آیین نامه اجرایی ماده ۳۱ قانون نظام صنفی هر اتحادیه می تواند فقط یک حساب سپرده و یک حساب جاری در بانک داشته باشد آیا این دو حساب باید حتماً

در یک بانک افتتاح گردیده و یا منعی برای افتتاح این حسابها در دوباتنک رسمی مختلف وجود نخواهد داشت ؟

خیر - می تواند در دو بانک جداگانه باشد و از این حیث منعی وجود ندارد ولی ترجیحاً به لحاظ جلوگیری از وقفه در روند کاری ارباب رجوع اگر در یک بانک افتتاح حساب گردد بهتر است .

۵- در صورت تغییر مکان یک فرد صنفی آیا ورودی جدید محسوب می گردد و باید حق ورودی و سایر مبالغ مربوط به یک گیرنده پروانه را پرداخت نماید ؟

نباید دوبار ورودی بدهد اما سایر مبالغ با توجه به اینکه به موجب ماده ۱۴ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی تغییر مکان و تغییر شغل مستلزم اخذ پروانه کسب جدید می باشد بنابراین متقاضی بایستی به غیر از ورودی سایر مبالغ منظور شده را به همانند صدور پروانه کسب پرداخت نماید .

۶- آیا برای فرد موردنظر در سوال قبل باید سقف صنفی نیز توسط اتحادیه رعایت گردد یا از آنجا که در اتحادیه دارای ردیف شغلی و حق و حقوق خاص خود می باشد و از اعضای اتحادیه محسوب می گردد نیازی به رعایت سقف برای وی نخواهد بود ؟

خیر- با توجه به اینکه با تغییر مکان آمار اعضا تغییر نمی یابد و تعداد سقف منظور شده همان تعداد قبلی می باشد علیهذا نیازی به رعایت سقف نخواهد بود .

۷- در صورت خروج یکی از اعضای هیئت ریسه مجمع امور صنفی به هر دلیل و هنگام جایگزین کردن فرد بعدی آیا باز باید نسبت سه به دو صنوف تولیدی ، خدمات فنی و توزیعی ، خدماتی رعایت گردد ؟ (یعنی اگر به عنوان مثال فردی از صنوف توزیعی ، خدماتی حذف گردیده باید از نفر بعدی که بالاترین رأی آورده و از صنوف توزیعی ، خدماتی نیز بوده استفاده نمود) .

لزوماً بله - با توجه به تعیین علی البدل در هر صنف (صنوف تولیدی و توزیعی) می بایستی از علی البدل صنف عضو مستعفی استفاده شود.

۸- در شهرستانی کارمند مجمع امور صنفی رییس یکی از اتحادیه نیز می باشد آیا این امر منع قانونی دارد؟

خیر- منع قانونی وجود ندارد. با توجه به اینکه با اخذ پروانه کسب حقوق ناشی از پروانه برای وی ایجاد می گردد بنابراین می تواند از تسهیلات و مزایای مربوط به پروانه حتی کاندیداتوری و انتخاب در هیئت مدیره استفاده نماید و از این حیث مانعی ندارد.

۹- در خصوص سوال فوق آیا می توان وی را از شرکت در انتخابات مجمع امور صنفی جهت کاندیداتوری منع نمود؟

خیر - در صورتی که شرایط احراز کاندیداتوری را طبق آیین نامه اجرایی ماده ۳۶ قانون نظام صنفی (انتخابات هیئت ریسه مجمع) را داشته باشد منعی وجود ندارد.

۱۰- در انتخابات مجمع امور صنفی آیا هیأت نظارت راساً اختیار گزینش و رد صلاحیت و جلوگیری از کاندیداتوری اشخاص را دارند؟

خیر - ندارد، با توجه به اینکه هیئت نظار از منخبین نمایندگان مجمع، بازرگانی و فرمانداری می باشند و کارشان نظارت بر صحت انتخابات است بنابراین در ارتباط با گزینش و رد صلاحیت و جلوگیری از کاندیداتوری اشخاص اختیاری ندارند.

۱۱- آیا مجامع امور صنفی مجازند از خانواده شهدا، جانبازان و آزادگان مبلغی به عنوان حق الصدور بر اساس ماده ۷ آیین نامه اجرایی ماده ۳۱ قانون نظام صنفی دریافت نمایند؟

خیر - باتوجه به اینکه مرجع صدور پروانه کسب ایثارگران حسب آیین نامه اجرایی ماده ۷۹ قانون نظام صنفی با وزارت بازرگانی می باشد و طبق این آیین نامه اخذ وجوہات توسط سازمانهای صنفی تعریف نشده بنابراین حق دریافت وجوہات را ندارند .

۱۲- آیا اتحادیه ها این اختیار را دارند ؟

خیر- اتحادیه ها نیز به همانند مجامع امور صنفی طبق آیین نامه یاد شده چنین اختیاری را ندارند .

۱۳- آیا برای صدور پروانه کسب مجدد برای یک فرد ابتدا باید توسط وی مباشر معرفی و تأیید گردد یا اول باید پروانه کسب صادر شده و سپس مباشر معرفی گردد ؟

با توجه به اینکه برابر ماده ۱۸ آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی (ضوابط صدور پروانه کسب) صاحبان پروانه کسب می بایست جهت اداره واحدهای صنفی خود اقدام به معرفی مباشر نمایند بنابراین طبق قانون حتی در پروانه کسب مجدد نیز بایستی ابتدائاً پروانه کسب صادر سپس مبادرت به معرفی مباشر گردد .

۱۴- آیا عضویت در هیئت مدیره اتحادیه برای فردی در قبل از انقلاب نیز جزء سابقه وی محسوب گردیده و براساس آن از معافیتهای سطح سواد برخوردار می گردد یا خیر ؟

با توجه به بند ۶ دستورالعمل آیین نامه اجرایی تبصره ۳ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی موضوع آیین نامه انتخابات هیئت مدیره اتحادیه های صنفی که در تاریخ ۸/۱/۲۲ به تأیید وزیر محترم بازرگانی رسیده و به سازمانهای صنفی ابلاغ گردیده داشتن حداقل مدرک تحصیلی پایان دوره راهنمایی جهت داوطلبان جدید و نیز داشتن حداقل مدرک تحصیلی پایان ابتدایی برای افرادی که سابقه عضویت در هیئت مدیره را دارا می باشند زمانی را محدود و مشخص ننموده لذا متقاضی با دارا بودن کارت اعتبار نامه از سوی انجمن نظارت در هیئت مدیره در قبل از انقلاب را داشته باشد به عنوان سابقه

نامبرده تلقی و می تواند از معافیت‌های سطح سواد بهره مند گردد مضافاً اینکه در تأیید مراتب فوق دبیرخانه محترم هیئت عالی نظارت به استناد بخشنامه معاونت اطلاعات فرماندهی نیروی انتظامی وقت در خصوص تعیین صلاحیت فردی افراد یادشده نظر مشابهی داشته که با توجه به حقوق مکتسبه که شامل حال این گونه افراد گردیده پاسخ تماماً مثبت بوده و نهاد مربوطه موظف است ظرف سه روز پاسخ استعلام مثبت صادر نماید لذا با توجه به تشریح موارد فوق اینگونه افراد می توانند از معافیت سطح سواد بهره مند گردند (با استناد به نامه شماره ۸۸/۴۲/۲۳۰۵۶۵ - ۸۸/۰۱/۳۱ دبیرخانه هیات عالی نظارت و دادن نامه شماره ۸۱۵ - ۸۷/۱۱/۲۰ دیوان عدالت اداری بند ۶ ماده ۴ آیین نامه اجرایی تبصره ۳ ماده ۲۲ ق. ن. ص ابطال گردید).

۱۵- آیا عضویت در هیئت مدیره اتحادیه ای برای کاندیداتوری یک فرد در سایر اتحادیه ها نیز سابقه محسوب گردیده یا با توجه به این که در اتحادیه موردنظر سابقه ای ندارد باید به عنوان یک فرد فاقد سابقه عضویت در هیئت مدیره اتحادیه با وی برخورد گردد؟

خیر - سابقه عضویت در هیئت مدیره اتحادیه وی محفوظ است اما در ارتباط با سوابق کسبی جدید می بایستی برابر ضوابط و آیین نامه های مربوطه با وی برخورد شود.

۱۶- آیا عضویت یک فرد در هیئت مدیره اتحادیه ای در یک شهر برای عضویت وی در اتحادیه ای در شهر دیگر و حتی استان دیگر به عنوان سابقه در نظر گرفته خواهد شد؟

خیر- با توجه به اینکه در شهرهای بزرگ و کلان شهر یکی از شرایط عضویت در هیئت مدیره مدرک تحصیلی دیپلم یا بالاتر از آن بوده و لی در دیگر شهرها مدارک تحصیلی پایان راهنمایی کفایت می نماید لذا احراز شرایط را از دست داده و نمی توان سابقه ایشان را لحاظ نمود. (با استناد به نامه شماره ۸۸/۴۲/۲۳۰۵۶۵ - ۸۸/۰۱/۳۱ دبیرخانه هیات عالی نظارت و دادن نامه شماره

۸۱۵ - ۸۷/۱۱/۲۰ دیوان عدالت اداری بند ۶ ماده ۴ آیین نامه اجرایی تبصره ۳ ماده ۲۲ ق. ن .
ص ابطال گردید .)

**۱۷- فردی مالک سه دانگ از یک باب مغازه بوده و سه دانگ دیگر را باشخص دیگری شریک بوده
آیا برای اخذ پروانه کسب باید اجاره نامه ای برای سه دانگ مذکور به اتحادیه ارائه گردد؟**

از آنجائیکه جهت اخذ پروانه کسب به موجب بند ۲ از ماده ۳ آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲
قانون نظام صنفی ارائه سند مالکیت و یا اجاره نامه عادی در قالب شش دانگ می باشد بنابراین با
سه دانگ نمی توان تحصیل پروانه نمود و بایستی برای سه دانگ بعدی مبادرت به تنظیم اجاره نامه
نماید .

۱۸- در صورت مثبت بودن پاسخ سوال قبل آیا باید تعهد محضری نیز از وی اخذ گردد؟

بله - اگر اجاره نامه سه دانگ عادی باشد باید تعهد محضری اخذ گردد اما اگر تنظیم اجاره نامه
سه دانگ رسمی باشد نیازی به تعهد محضری نمی باشد .

**۱۹- در صورتی که فرد مزبور فروشنده و حتی نامه ای دستی مبنی بر واگذاری و فروش سه دانگ
مزبور از شریک خود به اتحادیه ارائه نماید آیا با توجه به امکان جعل بودن اسناد ارائه شده و عدم
اشاره به نوع فروشنده در آیین نامه اجرایی صدور پروانه کسب اتحادیه موظف به پذیرش می
باشد؟**

با توجه به اینکه به موجب بند ۲ از ماده ۳ آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی
ارائه اجاره نامه عادی باسپردن تعهد محضری کفایت می نماید لذا اتحادیه موظف به پذیرش
متقاضی با شرط اخذ تعهد محضری مبنی بر تقبل مسئولیت جزایی حقوقی ناشی از تبعات قضیه
خواهد بود .

۲۰- آیا اتحادیه یا مجامع امور صنفی ملزم به اجرای کلیه مصوبات کمیسیون نظارت و یا هیأت عالی نظارت می باشند حتی چنانچه در چارچوب قانون نظام صنفی نباشد؟

اتحادیه و مجامع ملزم به رعایت مصوبات قانونی بوده لیکن در ارتباط با مصوبات غیرقانونی می بایست مراتب اعتراض را به کمیسیون اعلام و در صورت استنکاف کمیسیون از پذیرش اعتراض مجمع می تواند برابر بند د از ماده ۵۵ قانون نظام صنفی مراتب را به هیئت عالی نظارت گزارش نماید و هیئت مزبور موظف به رسیدگی به اختلاف فی مابین خواهد بود .

۲۱- در شهرستانی از مدرک تحصیلی یکی از اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای که در زمان انتخابات ارائه داده ایراد گرفته شده و وی را عزل کردند آیا اساساً اصل انتخابات زیر سوال رفته یا عزل وی صحیح و قانونی می باشد؟

خیر - اصل انتخابات زیر سوال نمی رود بلکه عزل وی صحیح و قانونی می باشد و می بایستی نسبت به جایگزینی از عضو علی البدل با انتخابات داخلی اقدام گردد.

۲۲- اگر در پرونده صنفی فردی ، آدرس پاسخ یکی از استعلامها که از یکی از ارگانها نظیر شهرداری اخذ گردیده با بقیه فرق کند ، آیا پروانه کسب باطل خواهد گردید؟

با توجه به اینکه یکی از شرایط صدور پروانه کسب اسقاط می گردد بنابراین با اعلام مراجع ذیصلاح به موجب بند ماده ۱۶ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی اتحادیه مکلف به ابطال پروانه کسب خواهد بود .

۲۳- چنانچه فرد مزبور در سوال قبل عضو هیئت مدیره اتحادیه باشد آیا از سمت خود عزل می گردد؟

با اعلام اسقاط شرایط فردی و ابطال پروانه کسب نامبرده به عنوان فاقد پروانه کسب تلقی و از آنجائیکه صاحبان واحدهای کسبی بدون پروانه حق هیئت مدیره شدن را ندارند مآلاً از سمت خود عزل خواهد شد .

۲۴- چنانچه اعتبار پروانه کسب احدی از اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای گذشته باشد و اقدامی جهت تمدید اعتبار ننموده باشد وضعیت وی در هیئت مدیره اتحادیه به چه صورت است ؟

به موجب تبصره ۵ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی تمدید اعتبار پروانه کسب هر ده سال یکبار الزامی می باشد و برابر ماده ۱۲ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی اتحادیه ها نیز مکلف به تمدید پروانه می باشند بنابراین با امهالی سه ماهه همانند متقاضیان پروانه اشاره شده در ماده ۲۶ قانون نظام صنفی می بایستی نسبت به تمدید اقدام و در صورت عدم اجرای تکالیف توسط فرد صنفی به موجب بند (ه) از آیین نامه اجرایی ماده ۲۸ قانون نظام صنفی با نامبرده برخورد گردیده که تشخیص عدم اجرا بر عهده مجمع امور صنفی خواهد بود .

۲۵- در سؤال قبل مدت زمان مجاز برای تمدید اعتبار پروانه کسب وی چه مدت است ؟

به موجب ماده ۲۶ قانون نظام صنفی همانند متقاضیان پروانه کسب سه ماه خواهد نمود .

۲۶- چنانچه احدی از اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای اقدام به تخلف تداخل صنفی نماید چه برخورد قانونی با وی صورت پذیرد و آیا منجر به عزل وی خواهد شد ؟

خیر - اجرای قانون برای همه یکسان بوده و حسب ماده ۲ از آیین نامه اجرایی ماده ۲۸ قانون نظام صنفی با تذکاریه چهارگانه اقدام و در صورت عدم اجرا به موجب تبصره یک ماده فوق ابتدا مراتب را کتباً به اتحادیه اعلام تا ضمن رسیدگی حداکثر ظرف ۱۵ روز نسبت به رفع اشکال اقدام

گردد در غیر اینصورت اتحادیه مزبور مجاز به اجرای ماده ۲۷ قانون نظام صنفی بوده که متعاقباً با ابطال پروانه کسب عزل وی را دربر خواهد داشت .

۲۷- احدی از اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای واحد صنفی خود را فروخته و پس از یک ماه و یا حتی بیشتر اقدام به تهیه واحد صنفی و پروانه کسب دیگری نموده اگر این موضوع پس از تهیه مکان دوم مشخص شده و یا به مراجع قانونی گزارش شود آیا باید وی را از سمتش عزل نمود؟

بله - در صورت واگذاری محل کسب حقوق ناشی از پروانه کسب از وی منتزع و به فرد انتقال گیرنده منتفع خواهد شد. لذا عزل وی قانونی خواهد بود .

۲۸- فردی با داشتن پروانه کسب یک واحد صنفی به عضویت هیئت مدیره اتحادیه ای در آمده اگر واحد صنفی و پروانه کسب دیگری نیز تهیه و سپس واحد صنفی اول را اجاره و یا واگذار نماید آیا به صرف اینکه با ارائه پروانه کسب اول به عضویت اتحادیه در آمده باید از عضویت در هیئت مدیره اتحادیه عزل گردد؟

بله - از آنجاییکه به موجب تبصره ۱ از بند ۸ از آیین نامه اجرایی تبصره ۳ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی یکی از شرایط انتخاب شوندگان برای هیئت مدیره ارائه پروانه کسب معتبر دائم بوده و پروانه کسب دائم را اینگونه تعریف نموده اند : [(تبصره ۱) پروانه کسب معتبر پروانه کسبی است که اعتبار آن منقضی نگردیده باشد ، صاحب پروانه تغییر شغل نداده و واحد صنفی خود را به غیر واگذار و یا اجاره نداده باشد ، واحد صنفی فعال باشد و مکان واحد صنفی تغییر نیافته باشد] . لذا عزل وی ضروری است .

۲۹- آیا یک فرد می تواند همزمان عضو هیئت مدیره اتحادیه و کارمند اتحادیه باشد ؟

بله - منعی در قانون پیش بینی نشده است .

۳۰- آیا یک فرد می تواند همزمان عضو هیئت ریسه مجمع و کارمند آن باشد ؟

بله - منعی در قانون پیش بینی نشده است .

۳۱- در صورت نداشتن منع قانونی در دوسوال قبلی آیا فرد مزبور می تواند هم حقوق به عنوان

کارمند دریافت داشته و هم به عنوان هیئت مدیره یا هیئت ریسه ؟

خیر- از آنجاییکه به عنوان کارمند تمام وقت در سازمانهای صنفی فعالیت داشته و مبادرت به اخذ حقوق و مزایا می نماید لذا حقوق دوم و جاهت قانونی نداشته و به عنوان دوشغل همزمان محسوب که خلاف قانون می باشد .

۳۲- رییس اتحادیه ای کارمند مجمع امور صنفی نیز می باشد آیا کاندیداتوری وی در انتخابات

مجمع امور صنفی منع قانونی دارد ؟

خیر منعی در قانون پیش بینی نشده است

۳۳- آیا حقوق مدیر اجرایی اتحادیه نیز باید از محل قانونی حقوق اعضای هیئت مدیره اتحادیه

ها(۳۰٪ در آمد اتحادیه) پرداخت گردد ؟

خیر - می بایست از محل درآمد اتحادیه پرداخت شود .

۳۴- خرید یک ساختمان و یا هر هزینه پیش بینی نشده در بودجه اتحادیه در اواسط سال چگونه

باید انجام پذیرد ؟

با تنظیم متمم بودجه و ارسال آن به مجمع و تصویب آن به عنوان مکمل پیش بینی بودجه بلا مانع خواهد بود

۳۵- پیشنهاد عزل رییس اتحادیه ای را در شهرستانی به کمیسیون نظارت مرکز استان فرستاده و وی را نیز از سمت خود در اتحادیه به حالت تعلیق در آورده در این صورت آیا جهت مکاتبات اداری باید نام وی در ذیل نامه ها بوده و به صورت «از طرف» امضا گردد یا نام وی باید تا تعیین تکلیف نهایی از مکاتبات اداری حذف گردد؟

پیشنهاد عزل مانع حذف نام وی در مکاتبات اداری نخواهد شد. تا زمانی که رسماً و قانوناً از سوی کمیسیون نظارت مرکز استان و تأیید هیأت عالی نظارت بر روی عزل وی صحنه گذاشته نشود تا تعیین تکلیف نهایی قید نام وی در ذیل مکاتبات الزامی و به صورت از طرف مکاتبات امضا خواهد شد.

۳۶- اتحادیه ای جزء اتحادیه های صنوف تولیدی و خدمات فنی بوده لکن دارای رسته ای با ماهیت توزیعی نیز بوده آیا رییس یا یکی از اعضای هیئت مدیره این اتحادیه می توانند از بین اعضای رسته مزبور یعنی رسته ای با ماهیت توزیعی یا خدماتی انتخاب گردند؟

خیر - چون فلسفه وجودی اتحادیه تولیدی فنی بوده و رسته عنوان شده به صورت همگن در آن قرار خواهد گرفت بنابراین نمی تواند به عنوان هیئت مدیره صنوف تولیدی تقبل مسئولیت نماید.

۳۷- آیا اتحادیه ها مجازند برای صدور کارت مباشرت نیز از متقاضیان مربوطه وجهی دریافت نمایند؟

خیر - ولی می تواند در قالب حق خدمات از صاحبان پروانه کسب جهت تأمین منابع مالی و جوهی را با تأیید مجمع و تصویب کمیسیون اخذ نماید.

۳۸- آیا برخی از اتحادیه ها می توانند در قبال انجام خدماتی نظیر تحویل کارت بنزین به رانندگان و مؤسسات اتومبیل کرایه در اتحادیه مربوطه و یا دریافت وجه در قبال انجام هرگونه خدماتی که جز منابع مالی آنان نمی باشد وجهی دریافت نمایند؟

ارائه هرگونه خدمات به موجب قانون با پیشنهاد اتحادیه و تأیید مجمع و تصویب کمیسیون بلا اشکال بوده و اخذ آن منع قانونی نداشته و تحویل کارت بنزین نیز از این قاعده مستثنی نمی باشد .

۳۹- اگر پروانه کسب مربوط به صنوف تخصصی و فنی بدون داشتن صلاحیت فنی و ارائه گواهینامه مربوطه توسط متقاضی و یا معرفی فرد متخصص صادر گردد وضعیت پروانه کسب صادر شده چگونه خواهد بود ؟

چون مدارک لازم جهت تحصیل پروانه کسب ناقص می باشد و برای رسته های مشاغل تخصصی و فنی اجرای آیین نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون نظام صنفی برای تکمیل پرونده امری ضروری می باشد لذا پروانه کسب وی از درجه اعتبار ساقط و فرد صنفی موظف است نسبت به اخذ مجوز لازم و یا معرفی فردی متخصص در قالب مباشر یا کارگر فنی پروانه کسب مشروط اخذ نماید .

۴۰- اگر دارنده پروانه کسب فوق عضو هیئت مدیره اتحادیه ای باشد وضعیت وی چگونه خواهد بود ؟

با توجه به اینکه پروانه کسب نامبرده حسب ماده ۱۶ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی اسقاط می گردد و اسقاط پروانه موجبات خروج وی از عضویت در هیئت مدیره را فراهم خواهد کرد بنابراین وی نمی تواند حضور هیئت مدیره باشد . چنانچه مدت اعتبار هیئت مدیره باقی مانده باشد می بایست از اعضای علی البدل جایگزین فرد خارج شده استفاده شود .

۴۱- فردی که به دلیل نداشتن پروانه تخصصی و فنی ملزم به در اختیار گرفتن یک نفر نیروی متخصص دارای گواهینامه فنی مربوط می باشد آیا باید حتماً وی را به عنوان مباشر در اختیار گرفته و یا باید تنها وی را به استخدام خود در آورد ؟

با توجه به ماده ۱۳ قانون نظام صنفی صدور پروانه کسب برای مشاغل تخصصی و فنی مستلزم اخذ پروانه تخصصی و فنی از مراجع ذیربط توسط متقاضی است اگر متقاضی واجد شروط لازم نباشد حضور یک نفر شاغل دارنده پروانه تخصصی و فنی در واحد صنفی برای صدور پروانه کسب مشروط (با مباشر یا مستخدم) کفایت می نماید.

۴۲- آیا انجمن نظارت هنگام جایگزین کردن اعضای علی البدل در هیئت مدیره اتحادیه که به هر دلیل پس از خروج اعضای اصلی صورت پذیرفته باید مجدداً صلاحیت وی را مورد بررسی قرار دهد؟

خیر - با توجه به اینکه در بدو امر جهت تعیین هیئت مدیره صلاحیت فردی به موجب تبصره ۲ از بند ۸ از ماده ۴ آیین نامه اجرایی تبصره ۳ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی اقدام گردیده کفایت موضوع نموده و نیاز به استعلام مجدد نمی باشد.

۴۳- برخی از ارگانهای استعلام شونده جهت صدور پروانه کسب در مدت زمان مقرر ۱۵روزه پاسخی ارائه نداده که برخی از اتحادیه ها بر همین اساس عدم ارسال پاسخ را به منزله نظر مثبت تلقی نموده و برای متقاضی پس از دریافت هزینه هایی پروانه کسب صادر می نمایند. لکن پس از صدور پروانه مراجع مذکور با استناد به ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی تبصره یک ماده ۱۲ قانون نظام صنفی و طرح مشکلی از واحد صنفی مربوطه ابطال پروانه کسب صادر شده را خواستار شده که فرد مزبور را با خسارتهای مالی و زمانی زیادی مواجه می نماید. در این صورت تکلیف چیست؟

با توجه به تبصره ماده ۱۲ از آیین نامه اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی کلیه دستگاههای استعلام شونده موظفند ظرف مدت ۱۵روز از تاریخ دریافت استعلام نظر قطعی و نهایی خود را اعلام نمایند، عدم اعلام نظر در مورد مقرر به منزله نظر مثبت تلقی می گردد. بنابراین درخواست

دستگاه مربوطه جهت اعمال ماده ۱۶ پس از زمان مقرر ۱۵ روزه و صدور پروانه از سوی اتحادیه فاقد وجاهت قانونی بوده و اتحادیه نمی تواند نسبت به ابطال پروانه کسب اقدام نماید .

۴۴- آیا دریافتی مبالغی از برخی متقاضیان که برای بانکها باید تأییدیه ای از اتحادیه دریافت نمایند توسط اتحادیه ها وجاهت قانونی دارد ؟

در صورت تأیید مجمع در کمیسیون بلا اشکال است .در غیر اینصورت خیر

۴۵- آیا هزینه کردن بابت مواردی نظیر تبلیغات برای مجمع امور صنفی بدون مصوبه از مجمع عمومی و یا خارج از بودجه تصویبی مجمع امور صنفی وجاهت قانونی دارد ؟

خیر - انجام هرگونه هزینه منوط به گنجاندن آن در پیش بینی بودجه و تصویب برابر بند ق از ماده ۳۷ قانون نظام صنفی می باشد لذا برای رفع ابهام هیئت ریسه مکلف است در صورت عدم لحاظ موضوع در پیش بینی بودجه موارد اصلاحیه را به صورت متمم در هیئت ریسه مجمع و سپس کمیسیون به تصویب رسانیده و در این زمینه اقدام لازم را به عمل آورد .

۴۶- آیا می توان احدی از اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای را که به وی موارد تخلف مالی را در خارج از اتحادیه نسبت داده و هنوز در مراجع قضایی به اثبات نرسیده ، از سمتش عزل نمود ؟

خیر - مرجع تشخیص تخلف مالی با مراجع قضایی بوده و حسب قانون اصل بر برائت است الا خلافش ثابت شود .

۴۷- آیا جهت بررسی تخلفات رییس مجمع امور صنفی یک شهرستان باید جلسه کمیسیون نظارت با حضور وی تشکیل گردیده و وی حق رأی خواهد داشت ؟

حضور وی در جلسه کمیسیون جهت دفاع بدون حق رأی بلا اشکال می باشد . لیکن در تصمیمات نهایی حضور مختلف ضروری نمی باشد .

۴۸- چنانچه انتخابات مجمع امور صنفی به هر دلیلی برگزار نشود تا زمان برگزاری مجدد انتخابات، با توجه به اتمام مدت قانونی فعالیت و اعتبار نامه، وضعیت مجمع امور صنفی و شیوه اداره آن چگونه است؟

با توجه به ماده ۱۲ از آیین نامه اجرایی انتخابات هیئت ریسه مجمع (ماده ۳۶ قانون نظام صنفی بخش اول) کمیسیون نظارت مکلف است ظرف دو ماه قبل از پایان دوره دو ساله تصدی مجمع امور صنفی را برای دور بعد اعلام نماید. تعلل و تسامح در این رابطه با کمیسیون نظارت بوده و تا انتخابات مجدد شیوه اداره و وضعیت مجمع با مسئولیت هیئت ریسه قبلی بوده و کمیسیون مکلف است نسبت به برگزاری انتخابات مجمع حداکثر ظرف یک ماه براساس ماده ۱۴ و ۱۵ آیین نامه مزبور اقدام نماید.

۴۹- در ماده ۱۴ آیین نامه اجرایی ماده ۳۶ قانون نظام صنفی در یک ماهی که هیئت ریسه مجمع امور صنفی وجود ندارد تکلیف اداره امور مجمع چگونه خواهد بود؟

مسئولیت با کمیسیون نظارت بوده و کمیسیون می تواند با تعیین سرپرستی یا نماینده تام الاختیار در جهت گردش امورات اقدام نماید.

۵۰- آیا کمیسیون نظارت می تواند و اساساً حق دارد جهت رسیدگی به عملکرد مالی و اداری یک اتحادیه و یا مجمع امور صنفی، کلید مکان اتحادیه یا مجمع را از اعضای هیئت مدیره و یا هیئت ریسه تحویل و یا تغییر داده و تا مدتی معلوم (یک روز یا حتی بیشتر) اجازه ورود به مکان مزبور را ندهد؟

خیر - کمیسیون نظارت موظف به رسیدگی و بازرسی عملکرد اتحادیه ها و مجامع امور صنفی و تطبیق دادن اقدامات انجام شده با قوانین و مقررات برابر ماده ۴۹ قانون نظام صنفی بوده و حق

دریافت کلید و یا تغییر آن را ندارد و صرفاً می تواند با حضور هیئت مدیره اتحادیه در این زمینه رسیدگی نماید .

۵۱- آیا عدم رعایت سقف صنفی تصویبی توسط اعضای هیئت مدیره اتحادیه ای تخلف محسوب می گردد؟

بله - از آنجاییکه اجرای مصوبات کمیسیون نظارت برای سازمان صنفی لازم الاجرا می باشد رعایت سقف صنفی توسط هیئت مدیره ضروری و الزامی می باشد . چنانچه هیئت مدیره تمایل به صدور پروانه با افزایش سقف صنفی داشته باشد می تواند موارد پیشنهادی را به مجمع اعلام تا از طریق مجمع به کمیسیون نظارت جهت اتخاذ تصمیم احاله گردد.

۵۲- آیا دریافت مبالغی تحت عنوان خودیاری قبل از صدور پروانه کسب و جاهد قانونی دارد؟

با توجه به ماده ۵ از آیین نامه اجرایی تبصره یک ماده ۳۱ قانون نظام صنفی مبالغ خودیاری و کمکهای داوطلبانه از اشخاص حقیقی و حقوقی را به استثنا متقاضیان پروانه کسب ذکر نموده لذا واژه خودیاری برای متقاضیان پروانه قانونی نبوده و اتحادیه مکلف است نسبت به اجرای تبصره ۲ از ماده ۳ قانون مزبور برای سال اول تا سقف ۵ برابر و حداکثر دو میلیون ریال اخذ نماید .

۵۳- آیا دریافت چک در وجه حامل و بدون عنوان و موضوع از اعضای اتحادیه و یا از متقاضیان اخذ پروانه کسب جهت صدور پروانه و یا تمدید آن و یا حق عضویت اشکال قانونی برای اتحادیه ایجاد می نماید؟

بله- از آنجاییکه دریافت وجوهات اتحادیه که به موجب قانون دارای شخصیت حقوقی می باشد (حسب ماده ۷ قانون نظام صنفی) بنابراین اخذ وجوهات به صورت چک حامل و یا نقدی تخلف محسوب و حتماً می بایستی در وجه اتحادیه کارسازی و دریافت گردد .

۵۴- آیا اتحادیه جهت صدور پروانه کسب برای متقاضیان موظف به بازدید از مکان واحد صنفی بوده و در صورت عدم بازدید تخلفی مرتکب گردیده است؟ (مخصوصاً در آن دسته از اتحادیه هایی که شرط حدود صنفی نیز ندارند)

بله - حتماً می بایستی بازدید گردد. تا ابتدائاً صحت و سقم وجود مکان و انطباق آن با سند اجاره ،
فروشنامه دقیقاً مشخص و سپس بقیه ضوابط انجام شود .

۵۵- آیا پاسخ منفی ادارت نظارت بر اماکن عمومی در مواردی که ارتباط کاری با آنان نداشته و یا منع قانونی برای صدور پروانه ایجاد نمی نماید نظیر حدود صنفی ، داشتن پروانه کسبهای دیگر و یا دانشجوی بودن متقاضی ، الزام آور جهت عدم صدور پروانه برای اتحادیه خواهد بود ؟

با توجه به اینکه جایگاه نظارت بر اماکن جهت مشاغل خاص و بیشتر برای تعیین صلاحیت فردی
می باشد در مبحث موارد عنوان شده پاسخ منفی اداره نظارت بر اماکن مانع صدور پروانه کسب
نخواهد بود .

۵۶- آیا عدم رعایت نوبت در صدور پروانه بر اساس شماره ثبت ، تخلف برای اتحادیه محسوب می گردد؟

از آنجائیکه حسب ماده ۲ از آیین نامه اجرایی تبصره یک ماده ۱۲ قانون نظام صنفی اتحادیه موظف
است در خواستهای رسیده را به ترتیب شماره و تاریخ در دفتر مخصوصی ثبت و رسید آن را به
متقاضی تسلیم نماید رعایت نوبت در صدور پروانه الزامی می باشد .

۵۷- آیا عدم وجود صورتجلسه هیئت مدیره برای صدور پروانه و یا عملیات مالی و یا هریک از اقدامات اتحادیه تخلف محسوب می گردد؟

بله - با توجه به اینکه اتحادیه های مکلفند حسب اساسنامه هر هفته یکبار نسبت به تشکیل جلسه و ذکر موارد و درج آن در صورت جلسه هفتگی اهتمام ورزند و مسئولیت ناشی از آن متوجه هیئت مدیره نخواهد بود بنابراین تنظیم صورت مجلس برای صدور پروانه الزامی بوده و عدول از آن تخلف محسوب می گردد.

۵۸- آیا عدم تراز مالی توسط اتحادیه به مجمع امور صنفی حتی در صورت عدم درخواست مجمع امور صنفی و عدم تحویل سایر اتحادیه ها نیز تخلف اتحادیه محسوب می گردد ؟

بله - با توجه به بند «ز» از ماده ۳۰ قانون نظام صنفی تنظیم تراز سالیانه و تسلیم آن تا پایان خرداد ماه و ارسال آن به مجمع برای رسیدگی و تصویب امر ضروری می باشد و جزء وظایف و اختیار اتحادیه می باشد بنابراین عدول از اجرای قانون تخلف محسوب می گردد .

۵۹- آیا تخلفات کمیسیون نظارتو تصمیم گیرهای غلط و جانبدارانه اعضای کمیسیون قابلیت پیگیری دارد ؟

بله - می توان با توجه به بند «د» از ماده ۵۵ قانون نظام صنفی موارد اعتراض را به هیئت عالی نظارت که به عنوان بالاترین مرجع صنفی کشور است انعکاس نمود تا هیئت مزبور نسبت به رسیدگی به اختلاف بین کمیسیون و مجمع یا شورای اصناف کشور اقدام نماید .

۶۰- آیا کمیسیون نظارت می تواند با جدانمودن رسته ای از یک اتحادیه و الحاق آن به اتحادیه دیگر موجب از بین رفتن نصاب آن اتحادیه و انحلال آن گردد ؟

خیر - تجزیه و ادغام اتحادیه ها برابر بند «ی» از ماده ۳۷ قانون نظام صنفی به پیشنهاد مجمع امور صنفی و تصویب کمیسیون نظارت ضروری بوده لذا کمیسیون برابر بند «الف» از ماده ۴۹ می تواند پیشنهاد مجمع در قالب ادغام اتحادیه ها با تقسیم یک اتحادیه به چند اتحادیه و موافقت با

تشکیل اتحادیه جدید اقدام نماید و رأساً نمی تواند با جداسازی رسته ای از یک اتحادیه و ادغام آن به اتحادیه دیگر موجب از بین رفتن نصاب آن اتحادیه و انحلال آن گردد .